



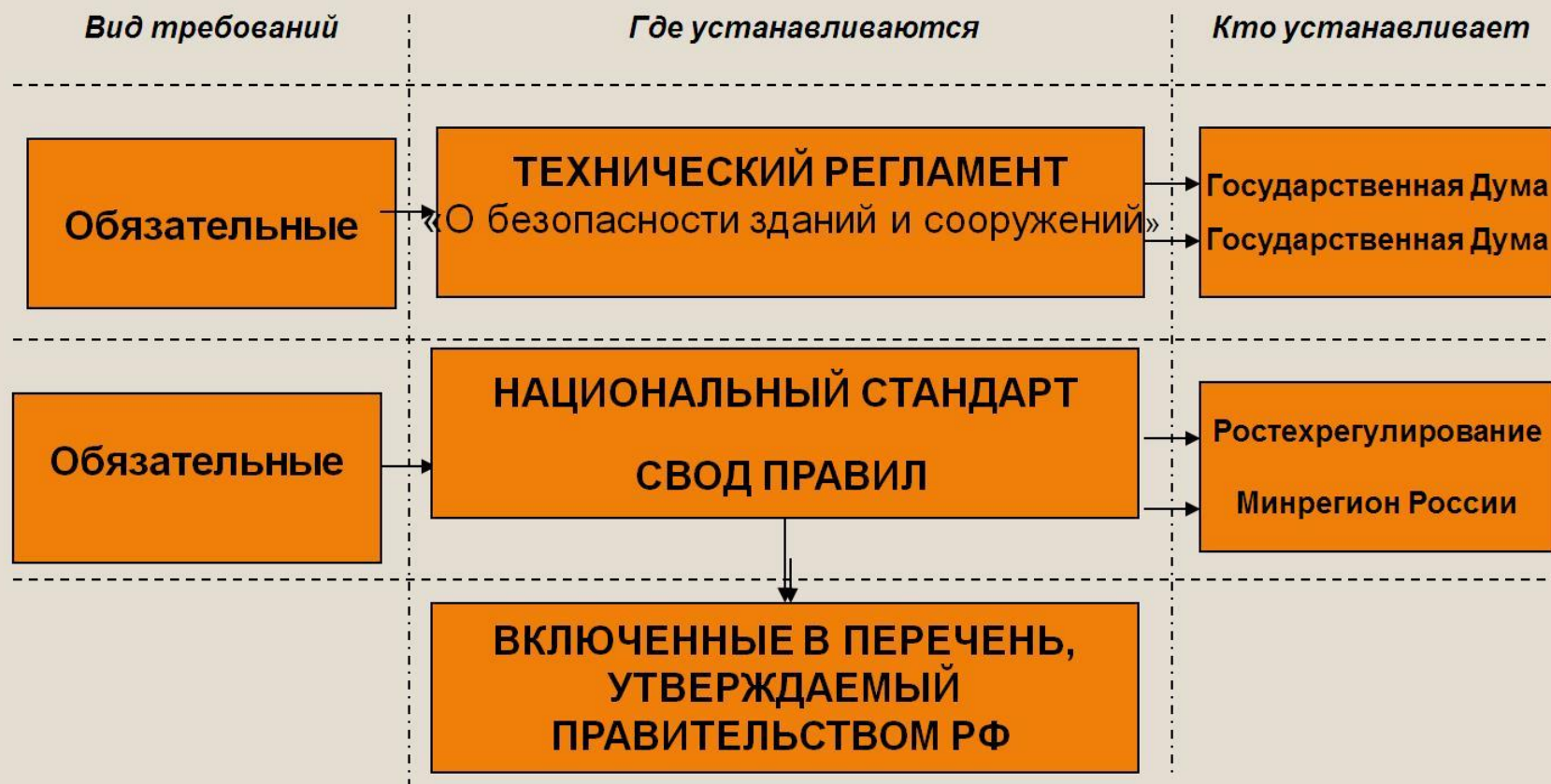
Задачи развития технического регулирования в водоохранной области



Автор
Долженко Лидия Алексеевна
Кандидат технических наук
Доцент
Кафедра «Водоснабжения и
водоотведения»

**Федеральный закон от
30.12.2009
№384-ФЗ
«Технический регламент
о безопасности зданий и
сооружений»**

Структура документов технического регулирования в области градостроительной деятельности обязательного применения



В случае применения национальных стандартов и (или) сводов правил из обязательного перечня оценка соответствия объектов требованиям технического регламента будет осуществляться на основании подтверждения их соответствия национальным стандартам и (или) сводам правил (*Технический регламент о безопасности зданий и сооружений*)

Структура документов технического регулирования в области градостроительной деятельности добровольного применения



В случае применения национальных стандартов и (или) сводов правил оценка соответствия объектов требованиям технических регламентов может осуществляться на основании подтверждения их соответствия национальным стандартам и (или) сводам правил (ФЗ «О техническом регулировании»)

Изменение системы экологического нормирования и экономического стимулирования

- Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования системы нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер по экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)
- На настоящий момент закреплена Федеральным законом от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ

Статья 22. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду

1. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических и физических лиц - природопользователей устанавливаются следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду:
 - **нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;**
 - **нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;**
 - **нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);**
 - **нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;**
 - **нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;**
 - **нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду...**

Существующая система нормирования



Необходимое условие:

наличие планов природоохранных мероприятий по достижению нормативов.

Плата за негативное воздействие на ОС:

в пределах нормативов,

в случае лимита - с коэффициентом 5,

за сверхлимитное воздействие - с коэффициентом 25

Закон о технологическом нормировании

- Федеральный закон от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в действие 1 января 2015 года)
- **Наилучшая доступная технология (НДТ)** – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и **наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения**



Наилучшая доступная технология

- **Наилучшая** (технология) – это технология в максимальной мере обеспечивающая охрану окружающей среды и сбережение ресурсов (сырье, вода, энергия)
- **Доступная** (технология) – это экономически целесообразная и неуникальная технология, уже реализованная хотя бы на двух предприятиях отрасли
- **Технология** – это не только технология производства, но и различные технические и нетехнические методы (экологический менеджмент, управленческие решения)
- **НДТ** – это экологическая модернизация крупных промышленных и сельскохозяйственных производств, оказывающих значительное негативное влияние на окружающую среду и здоровье населения

Критерии определения НДТ

- использование малоотходной технологии;
- использование веществ, в наименьшей степени опасных для человека и окружающей среды;
- возможность регенерации и рециклинга веществ, используемых в процессе;
- предыдущее успешное использование в промышленном масштабе сопоставимых процессов, установок, методов управления;
- технологические преимущества и повышение уровня научных знаний;
- природа, характер воздействия и удельные значения масс выбросов и сбросов (эмиссий), связанных с процессом;

Критерии определения НДТ

- срок ввода в эксплуатацию для новых предприятий;
- сроки внедрения НДТ на действующих предприятиях;
- потребление и характер сырья (включая воду), используемого в процессе;
- энергоэффективность;
- общее негативное воздействие эмиссий на окружающую среду и связанные с этим риски;
- вероятность аварий и связанные с этим риски.

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. Исключение практики установления лимитов выбросов и сбросов;
2. Создание системы технологического нормирования с применением показателей наилучших доступных технологий (НДТ);
3. Замену установлений индивидуальных разрешений для каждого предприятия декларированием (для объектов с незначительными и умеренными воздействиями) и комплексными разрешения (для особо опасных объектов);
4. Поэтапный переход к новой системе нормирования до 2020 г.

Три группы предприятий

Экологически
особо опасные
объекты

Объекты с
незначительным
уровнем
воздействия

Объекты с
умеренным
уровнем
воздействия

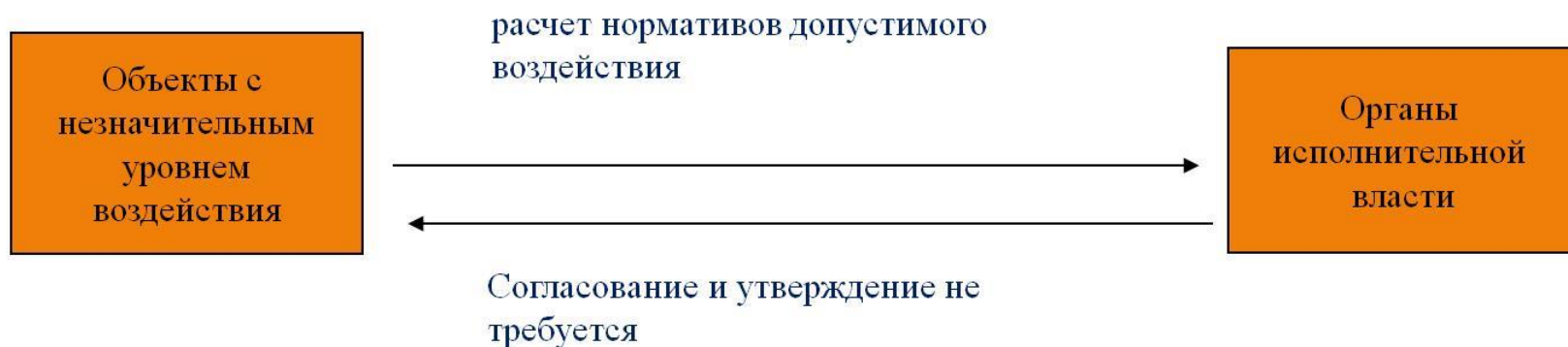


650 тыс. юридических лиц и ЧП – плательщики
за негативное воздействие на ОС
11 тыс. – крупных (более 150 тыс.руб/год)

Критерии разделения на категории

- Определяются Правительством Российской Федерации
- При разработке критериев будут учтены:
 - ✓ уровни воздействия объектов на окружающую среду;
 - ✓ уровень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, а также классы опасности отходов производства и потребления;
 - ✓ классификация промышленных объектов и производств;
 - ✓ особенности осуществления деятельности в области использования атомной энергии.

- **Перечень типов объектов каждой категории будет определяться назначенным Правительством РФ органом исполнительной власти совместно с Роспотребнадзором**



Цель: определение платы

Технологическое нормирование - определение технологических показателей и технологических нормативов для снижения НВОС на основе использования НДТ

Принцип технологического нормирования



Технологический показатель применяемой технологии должен быть меньше или равен технологическому показателю НДТ.

Технологический норматив (Объем воздействия) = технологический показатель * масса производимой продукции в единицу времени

Этапы перехода к НДТ и КЭР

2015-2018

Постановка предприятий на государственный учет
Введение механизмов экономического стимулирования
Издание всех подзаконных актов

Выбор НДТ, разработка и публикация справочников

Создание межведомственной комиссии для
рассмотрения программ повышения экологической
эффективности предприятий

Переход на КЭР для:

- до 300 предприятий крупнейших «загрязнителей», суммарный вклад НВОС РФ которых не менее 60%;
- **всех новых предприятий;**
- предприятий, выразивших желание

Увеличение коэффициентов платы за негативное
воздействие

2019 - 2025

Переход на комплексные экологические разрешения
всех остальных предприятий, отнесенных к области
применения НДТ

Долженко Л.А. Стандартизация,
сертификация и экспертиза в
водоохранной деятельности

Информационно-технические справочники по НДТ

- Источники систематизированной информации о технологических, технических и управленческих решениях, используемых в целях обеспечения высокого уровня охраны окружающей среды
- Не содержат сведений о конкретных технологиях или средозащитной технике, производимой конкретными компаниями
- Разрабатываются в результате обмена информацией и бенчмаркинга ресурсоэффективности и экологической результативности российских предприятий
- Содержат технологические показатели НДТ используются для определения условий комплексных экологических разрешений для российских предприятий на основе НДТ для внедрения:
 - характерных технологических процессов и технических решений
 - интервалов значений экологической результативности (удельных выбросов, сбросов, отходов), соответствующих НДТ
 - интервалов достижимых значений ресурсо- и энергоэффективности, соответствующих НДТ

Первоочередные справочники НДТ

ИТС 1-2015 «Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона»;

ИТС 2-2015 «Производство аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот»;

ИТС 3-2015 «Производство меди»;

ИТС 4-2015 «Производство керамических изделий»;

ИТС 5-2015 «Производство стекла»;

ИТС 6-2015 «Производство цемента»;

ИТС 7-2015 «Производство извести»;

ИТС 8-2015 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях»;

ИТС 9-2015 «Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов);

ИТС 10-2015 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов»

Добровольная сертификация производств на соответствие технологическим параметрам НДТ

- Введение **добровольной сертификации** производств на соответствие технологическим параметрам НДТ позволит получить двойной выигрыш: смягчит вхождение российских производителей в новую область экологического регулирования и даст дополнительный импульс к созданию нормативной базы данного регулирования
- Национальные стандарты по НДТ и системы добровольной сертификации создают условия для **формирования группы лидеров – компаний**, доказывающих целесообразность, экономическую эффективность и применимость НДТ.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Долженко Л.А. Стандартизация,
сертификация и экспертиза в
водоохранной деятельности